

Til Skatteministeriet og Ministeriet for udlændinge, integration og bolig

DANSK FLYGTNINGEHJÆLP  
Borgergade 10, 3.sal  
DK-1300 København K  
Tlf: 3373 5000  
www.flygtning.dk

3.08.2015

**Bemærkninger til forslag til Lov om ændring af lov om børnetilskud og forskudsvis udbetaling af børnebidrag og lov om en børne- og ungeydelse (Genindførelse af optjeningsprincippet for ret til børnetilskud og børne- og ungeydelse for flygtninge mv.), L7**

Ovennævnte lovforslag er sendt i høring d.3.juli 2015 samtidig med fremsættelsen af lovforslaget. Dansk Flygtningehjælp skal stærkt beklage, at lovgiver har valgt ikke at sende et udkast af lovforslaget i høring inden fremsættelsen. Hvis høringsprocessen bliver illusorisk berøves lovgivningsmagten muligheden for at udnytte høringsparters viden og erfaring til at kvalificere og præcisere lovgivningsinitiativer.

Da en gennemførelse af ovennævnte lovforslag kan få alvorlige konsekvenser for nyankomne flygtningefamilier, vil Dansk Flygtningehjælp hermed give bemærkninger til de foreslåede ændringer. Bemærkningerne fokuserer ud fra Dansk Flygtningehjælps mandat på 1) de mulige sociale konsekvenser for flygtningefamilier og 2) forholdet til internationale konventioner.

En gennemførelse af lovforslaget betyder genindførelse af det optjeningsprincip, som blev indført med lov nr.1609 af 22.december 2010, og for flygtninge var gældende frem til 1.januar 2013. Dansk Flygtningehjælp gav i sin tid bemærkninger til indførelsen af optjeningsprincippet, jf. vores høringssvar afgivet d.6.december 2010. De følgende bemærkninger vil i store træk være en gentagelse af disse tidligere bemærkninger.

Både i forhold til konventionerne og i forhold til de sociale konsekvenser er det vigtigt at være opmærksom på, at flygtninge er mennesker tvunget på flugt fra deres hjemland. Flygtninge kan hverken nyde eventuelle sociale rettigheder i hjemlandet eller frit vælge et andet opholdsland. Dansk Flygtningehjælp mener på den baggrund, at flygtningefamilier fortsat burde undtages fra optjeningsprincippet.

Lovforslaget har bemærkninger om forholdet til EU-retten, men rummer ikke bemærkninger om forholdet til Flygtningekonventionen eller Menneskerettighedskonventionen.

Der er heller ingen nærmere vurderinger af de sociale konsekvenser for børnefamilier på den samtidigt foreslåede integrationsydelse.

Dansk Flygtningehjælp vil på linje med Institut for Menneskerettigheder opfordre til, at lovgiver som led i den videre lovgivningsproces gør nærmere rede for både forholdet til konventionerne og de sociale konsekvenser, jf. instituttets høringssvar af 7.juli 2015.

## **1. Sociale konsekvenser for flygtninge**

Ifølge lovforslaget skal der igen indføres et optjeningsprincip i forhold til børnefamilieydelse og børnetilskud. Retten til fuld børnefamilieydelse og børnetilskud skal fremover optjenes gradvist over en periode på 2 år.

Hvis flygtningefamilier ikke undtages fra dette optjeningsprincip, vil lovændringen betyde, at nyankomne flygtningefamilier med børn må vente 2 år, før de opnår ret til fuld børnefamilieydelse.

Det må forventes, at nyankomne flygtninge typisk vil have den nye integrationsydelse som forsørgelsesgrundlag i den første tid i Danmark, jf. det samtidigt fremsatte lovforslag, L2 om indførelse af en integrationsydelse. Det gælder både flygtninge, der får beskyttelse i Danmark efter en asylprocedure her i landet, og flygtninge der kommer til Danmark som kvoteflygtninge.

En børnefamilie på den foreslåede integrationsydelse skal i forvejen klare sig med meget lave rådighedsbeløb, jf. bl.a. regeringens eget fremlagte "faktaark" ved pressemeddelelsen om det såkaldte straksindgreb på asylområdet d.3.juli 2015. Når huslejen er betalt, vil det knibe det med at klare resterende almindelige daglige udgifter, herunder også for en del familier med madudgifterne sidst på måneden. De lave rådighedsbeløb betyder, at forældrene vil have vanskeligt ved at betale børnenes deltagelse i fritidsaktiviteter og i det hele taget vanskeligt ved at give børnene samme forbrugsgoder som andre børn – selv på et meget beskedent niveau.

Børnefamilieydelsen er derfor et vigtigt og yderst nødvendigt supplement for familier, der bliver omfattet af den foreslåede integrationsydelse. Uden børnefamilieydelse er det vanskeligt at forestille sig, at disse familier vil have tilstrækkelige midler til at kunne betale både

husleje og udgifter til daglige fornødenheder, herunder udgifter i forhold til børnene.

Som nævnt i de indledende bemærkninger vil Dansk Flygtningehjælp opfordre til, at der som led i lovbehandlingen foretages og fremlægges nærmere beregninger over den samlede økonomi for berørte familier.

## **2. Forholdet til internationale konventioner**

### Flygtningekonventionen

Ifølge flygtningekonventionens artikel 23 skal staterne give flygtninge samme behandling som egne statsborgere, når det drejer sig om offentlig hjælp og understøttelse.

Efter konventionens artikel 24, 1 (b) skal staterne give flygtninge samme behandling som egne borgere i forhold til lovbestemmelser om social tryghed mv.

Hvis flygtninge ikke undtages fra optjeningskravet i forhold til børnefamilieydelse og børnetilskud vil det betyde, at flygtninge i de første 2 år af deres opholdstid i Danmark vil være ringere stillet end danske statsborgere med ophold i Danmark. Dansk Flygtningehjælp mener på den baggrund, at de foreslåede ændringer rejser tvivl om, hvorvidt ændringerne vil harmonere med flygtningekonventionens krav om ligebehandling.

Lovforslagets bemærkninger om formålet med lovændringen må efter vores opfattelse inddrages i en vurdering af forholdet til Flygtningekonventionen. Ifølge de almindelige bemærkninger, afsnit 1, Indledningen, ønsker regeringen med lovændringerne at gøre det mindre attraktivt for flygtninge at søge asyl i Danmark. Det bør udredes, hvorledes den konkrete udmøntning af dette ønske kan harmonere med Flygtningekonventionens krav om ligebehandling.

Dansk Flygtningehjælp vil i den sammenhæng opfordre til, at UNHCR høres som led i en nærmere udredning og vurdering.

### EMRK og CESC:

Den Europæiske Menneskerettighedskonvention (EMRK), artikel 14 indeholder et forbud mod diskrimination. Den internationale konvention om Økonomiske, Sociale og Kulturelle Rettigheder (CESCR), artikel 2 stk. 2, omhandler diskrimination. CESCR artikel 9 handler om ret til social tryghed og artikel 11 om ret til tilstrækkelig levefod.

Artikel 2 stk. 2 lyder således:

*De i denne konvention deltagende stater forpligtiger sig til at garantere, at de i konventionen anførte rettigheder gennemføres uden forskels-*

*behandling af nogen art i henseende til race, hudfarve, køn, sprog, religiøs, politisk eller anskuelse, national eller social herkomst, formueforhold, fødsel eller anden stilling.*

Diskriminationsforbuddet i EMRK, artikel 14 og CESCR artikel 2 stk. 2 gælder såvel direkte som indirekte diskrimination.

Dansk Flygtningehjælp mener, at lovforslaget rejser spørgsmål om, hvorvidt der er tale om diskrimination.

Lovforslagets bemærkninger om formålet med lovændringen må efter vores opfattelse også inddrages i en vurdering af forholdet til diskriminationsforbuddet.

I en vurdering af forholdet til konventionerne må det yderligere inddrages i vurderingen, at flygtningefamilier, der modtager integrationsydelse uden supplerende børnefamilieydelse vil komme væsentligt under en i forvejen meget lav levestandard.

#### **Afsluttende – sammenfatning:**

Lovforslaget rejser efter Dansk Flygtningehjælps opfattelse tvivl om, hvorvidt de foreslåede ændringer harmonerer med internationale konventioner, herunder flygtningekonventionen.

En gennemførelse af ændringerne vil herudover betyde forværrede fattigdomsproblemer for nyankomne flygtningefamilier med børn. Fattigdom giver generelt dårlige vilkår for integration, men rammer i særlig grad børnene.

Dansk Flygtningehjælp vil på den baggrund opfordre til, at lovforslaget genovervejes både i forhold til Danmarks internationale forpligtelser og i forhold til de negative konsekvenser for en i forvejen udsat gruppe af børnefamilier med flygtningebaggrund. Flygtninge bør efter Dansk Flygtningehjælps opfattelse fortsat undtages fra optjeningsprincippet.

Med venlig hilsen



Andreas Kamm, generalsekretær  
Dansk Flygtningehjælp

E-mail: [andreas.kamm@drc.dk](mailto:andreas.kamm@drc.dk) . Direkte telefon: 33735130