

Til Udlændinge- og Integrationsministeriet

DANSK FLYGTNINGEHJÆLP
Borgergade 10, 3.sal
DK-1300 København K
Tlf: 3373 5000
www.flygtning.dk

8.2.2017

Høring vedrørende udkast til forslag til lov om ændring af udlændingeloven (skærpe af reglerne om tidsubegrænset opholdstilladelse)

Ministeriet har d. 13.januar 2017 sendt forslag til ovennævnte lov i høring med frist for bemærkninger den 10.februar 2017.

Dansk Flygtningehjælp har ud fra organisationens flygtningemandat følgende bemærkninger til lovforslaget:

1. Generelle bemærkninger

Hyppige regelændringer og usikker retstilstand

Kravene i forhold til at opnå tidsubegrænset opholdstilladelse er blevet ændret en del gange de senere år. Reglerne for tidsubegrænset ophold blev senest ændret med lov nr. 102 af 3.februar 2016 (lovforslag L 87). Ændringerne i 2016 var ganske omfattende, men alligevel foreslås det nu at ændre reglerne igen blot et år efter. Muligheden for opnå sikkerhed for en fremtid i Danmark har i sig selv stor betydning for flygtninge men derover er tidsubegrænset opholdstilladelse en forudsætning for at opnå dansk indfødsret og dermed fuldt medborgerskab.

Hyppige ændringer betyder manglende forudsigelighed for berørte borgere og skaber dermed en usikker retstilstand. Flygtninge, der bestræber sig på at blive i stand til at opfylde gældende krav og i øvrigt arbejder ihærdigt for egen og familiens integration i Danmark, vil opleve, at forudsætningerne pludselig ændres. Det kan skabe en usikkerhed med negative konsekvenser for motivation og handlekraft og dermed skade integrationen. Usikkerheden forstærkes af de foreslåede ikrafttrædelsesbestemmelser, jf. senere bemærkninger herom.

Dansk Flygtningehjælp udelukker generelt ikke, at der i visse situationer kan være behov for hurtige lovændringer også på udlændingeområdet, men vi savner en nærmere begrundelse for, at der allerede et år efter de sidste stramninger af reglerne for tidsubegrænset ophold skal ske yderligere stramninger. I lovudkastets bemærkninger henvises til

den indgåede finanslovsaftale, men det angives ikke hvilke nærmere formål, ændringerne skal tjene, eller hvilke erfaringer med de nugældende regler, der gør det nødvendigt at foretage yderligere ændringer.

Konsekvenser af de skærpede krav og flygtnings særlige situation

Sammenhæng til repatriering:

Dansk Flygtningehjælp vil gerne anføre, at der ud fra organisationens mangeårige erfaringer ikke er nogen modsætning mellem en realistisk mulighed for at opnå sikkerhed for en fremtid i Danmark og flygtnings mulighed for at vende tilbage til hjemlandet. *Der er ikke modsætning mellem integration og repatriering, og en tidsubegrænset opholdstilladelse udgør ikke en hindring for frivillig tilbagevenden. Tværtimod kan en vellykket integration give ressourcerne til at realisere et ønske om tilbagevenden og understøtte en holdbar repatriering.*

Vi kan i den forbindelse bl.a. henvise til, at en større gruppe bosniske flygtninge er repatrieret i de senere år. Ifølge oplysninger indhentet i forbindelse med Dansk Flygtningehjælps rådgivning af flygtninge, der overvejer at repatriere, har langt hovedparten af de repatrierede bosniske flygtninge haft tidsubegrænset opholdstilladelse.

Flygtnings behov for sikkerhed:

Som anført i vores høringssvar til L 87 i december 2015 mener Dansk Flygtningehjælp, at flygtninge befinder sig i en særlig situation med behov for varige løsninger. Flygtninge har som udgangspunkt behov for at få ro omkring de fremtidige muligheder, behov for at kunne leve i sikkerhed. Denne form for tryghed er også afgørende for, at flygtninge kan bevare handlekraft, energi og motivation i forhold til en krævende integrationsproces.

Dansk Flygtningehjælp vurderede ved L87, at de dengang skærpede krav ville udelukke en større gruppe af de mest udsatte flygtninge fra at få tidsubegrænset ophold. Den nu foreslåede skærpelse af opholdskravet vil forlænge den usikre periode for alle omfattet af de nye regler. De øgede beskæftigelseskrav og selvforsørgelseskrav vil yderligere betyde, at en endnu større gruppe end hidtil udelukkes fra tidsubegrænset ophold. En ophobning af flygtninge, der befinder sig i en utryk situation med stor usikkerhed omkring fremtidsmulighederne, vil kunne forringe den enkeltes integration men risikerer også at skade den samlede integration og sammenhængskraften i det danske samfund.

2. Bemærkninger til enkelte elementer i lovudkastet

Beskæftigelseskravet, lovudkastet § 1, nr. 4

Dansk Flygtningehjælp vil - på linje med tidligere bemærkninger i relation til L 87 – fortsat opfordre til, at reglerne ændres således, at **ud-**

dannelse tæller på linje med ordinær beskæftigelse. Det er gavnligt for både den enkelte og samfundet, hvis unge flygtninge får mulighed for varigt fodfæste på arbejdsmarkedet gennem uddannelse. Undersøgelser viser, at en dansk kompetencegivende uddannelse giver det bedste udgangspunkt for stabil beskæftigelse.

Begrebet ordinær beskæftigelse:

Dansk Flygtningehjælp har siden vedtagelsen af L 87 fået forskellige henvendelser, hvor der spørges til afgrænsningen af ordinær beskæftigelse i forbindelse med tidsbegrænset opholdstilladelse. Vi er bl.a. stødt på usikkerhed omkring status for integrationsuddannelsen (igu). Som udgangspunkt betragtes den som en form for uddannelse, men usikkerheden er opstået, fordi hovedparten af et igu-forløb består i et ansættelsesforhold.

Dansk Flygtningehjælp vil på den baggrund gerne opfordre til, at begrebet ordinær beskæftigelse dels præciseres nærmere som led i den kommende lovbehandling dels uddybes i kommende vejledninger.

Ikrafttrædelsesbestemmelserne, lovudkastet § 2

Det foreslås, at loven træder i kraft 1.5. 2017 men således, at loven finder anvendelse for ansøgninger om tidsbegrænset opholdstilladelse indgivet efter lovforslagets fremsættelse, dvs. før ikrafttræden.

Dermed vil de nye krav også få virkning for udlændinge, der har været i landet i længere tid og bestræbt sig på at blive i stand til at opfylde gældende krav ved påbegyndelsen af integrationsfasen. Efter Dansk Flygtningehjælps vurdering vil ikrafttrædelsesbestemmelserne dermed kunne forstærke de i forvejen negative konsekvenser ved gentagne stramninger. De vil medvirke til generel usikkerhed omkring lovreglerne og skabe øget utryghed for en i forvejen udsat flygtningegruppe.

Dansk Flygtningehjælp vil derfor opfordre til, at der udformes rimelige overgangsregler, så flygtninge ikke rammes negativt med reelt tilbagevirkende kraft.

Med venlig hilsen



Andreas Kamm, generalsekretær
Dansk Flygtningehjælp

E-mail: andreas.kamm@drc.dk Direkte telefon: 33735130